

**МЕТОДИКА
РАСЧЕТА РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ДОТАЦИЙ НА ВЫРАВНИВАНИЕ БЮДЖЕТНОЙ
ОБЕСПЕЧЕННОСТИ ПОСЕЛЕНИЙ ИЗ РАЙОННОГО БЮДЖЕТА
НА 2016 год**

Расчет распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из районного бюджета (далее – бюджет муниципального района) на 2016 год произведен в соответствии с приложением № 3 к Закону Амурской области от 10.10.2011 № 529-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Амурской области» (далее – Закон).

В методике расчета распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из районного бюджета (далее - настоящий порядок) используются следующие понятия:

1) налоговый потенциал поселения - налоговые доходы, которые могут быть получены бюджетом поселения исходя из уровня развития и структуры экономики и (или) налоговой базы из налоговых источников, закрепленных за этим поселением.

Уровень развития и структура экономики определяются в соответствии с прогнозами социально-экономического развития области и соответствующей территории. Налоговый потенциал определяется администратором соответствующего доходного источника в соответствии с федеральным законодательством, законодательством области и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований;

2) индекс бюджетных расходов поселения - величина, показывающая насколько больше (меньше) средств бюджета поселения в расчете на душу населения по сравнению со средним по всем поселениям муниципального района уровнем необходимо затратить для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения поселения с учетом специфики социально-демографического состава населения и иных объективных факторов, влияющих на стоимость муниципальных услуг в расчете на одного жителя.

1. Определение общего объема районного фонда финансовой поддержки поселений

Общий объем районного фонда финансовой поддержки поселений определяется в соответствии с частью 2 статьи 6 Закона.

2. Уровень расчетной бюджетной обеспеченности поселения

Расчет уровня бюджетной обеспеченности поселения производится по формуле:

$$УБО_i = \frac{ИНП_i}{ИБР_i},$$

где:

УБО_i - уровень расчетной бюджетной обеспеченности i-го поселения, расположенного на территории муниципального района;

ИНП_i - индекс налогового потенциала i-го поселения, расположенного на территории муниципального района, рассчитываемый в соответствии с настоящим порядком;

ИБР_i - индекс бюджетных расходов i-го поселения, расположенного на территории муниципального района, рассчитываемый в соответствии с настоящим порядком.

2.1. Индекс налогового потенциала поселения

Индекс налогового потенциала поселения, входящего в состав муниципального района, - отношение налогового потенциала поселения в расчете на одного жителя к аналогичному показателю в среднем по всем поселениям, входящим в состав территории муниципального

района.

Индекс налогового потенциала рассчитывается по формуле:

$$\text{ИНП}_i = \frac{\text{НП}_i / N_i}{\text{НП} / N},$$

где:

НП_i - налоговый потенциал i -го поселения, входящего в состав территории муниципального района;

N_i - численность населения i -го поселения, входящего в состав территории муниципального района, на 1 января текущего года;

НП - налоговый потенциал всех поселений, входящих в состав территории муниципального района;

N - численность населения муниципального района на 1 января текущего года.

Налоговый потенциал поселения рассчитывается по формуле:

$$\text{НП}_i = \text{НП}_{\text{НДФЛ}_i} + \text{НП}_{\text{ЕСХН}_i} + \text{НП}_{\text{НИФЛ}_i} + \text{НП}_{\text{ЗН}_i} + \text{НП}_{\text{АКЦИ}_i},$$

где:

$\text{НП}_{\text{НДФЛ}_i}$ - налоговый потенциал по налогу на доходы физических лиц, зачисляемому в бюджет i -го поселения;

$\text{НП}_{\text{ЕСХН}_i}$ - налоговый потенциал по единому сельскохозяйственному налогу, зачисляемому в бюджет i -го поселения;

$\text{НП}_{\text{НИФЛ}_i}$ - налоговый потенциал по налогу на имущество физических лиц, взимаемому на территории i -го поселения;

$\text{НП}_{\text{ЗН}_i}$ - налоговый потенциал по земельному налогу, взимаемому на территории i -го поселения;

$\text{НП}_{\text{АКЦИ}_i}$ - налоговый потенциал по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации (далее - акцизы на нефтепродукты), зачисляемым в бюджет i -го поселения.

2.1.1. Налоговый потенциал по налогу на доходы физических лиц

Налоговый потенциал поселения по налогу на доходы физических лиц на очередной финансовый год рассчитывается по формуле:

$$\text{НП}_{\text{НДФЛ}_i} = \text{НД}_{\text{НДФЛ}(\text{СП})_i} \times \text{СТ}_{\text{НДФЛ}} \times \text{НСП}_{\text{НДФЛ}}$$

где:

$\text{СТ}_{\text{НДФЛ}}$ - налоговая ставка, установленная [пунктом 1 статьи 224](#) Налогового кодекса Российской Федерации;

$\text{НД}_{\text{НДФЛ}(\text{СП})_i}$ - облагаемая налогом сумма доходов физических лиц на территории i -го

сельского поселения;

$\text{НСП}_{\text{НДФЛ}}$ - норматив отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджет сельского поселения определяется по формуле:

$$\text{НСП}_{\text{НДФЛ}} = \text{НСП}_{\text{НДФЛ БК}} + \text{НСП}_{\text{НДФЛ Е}},$$

где:

$\text{НСП}_{\text{НДФЛ БК}}$ - норматив отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджет сельского поселения, установленный Бюджетным кодексом Российской Федерации;

$\text{НСП}_{\text{НДФЛ Е}}$ - единый норматив отчислений в бюджет сельского поселения, установленный ³ [частью 1 статьи 3](#) настоящего Закона;

2.1.2. Налоговый потенциал по единому сельскохозяйственному налогу

Налоговый потенциал по единому сельскохозяйственному налогу на очередной финансовый год рассчитывается по формуле:

$$\text{НП}_{\text{ЕСХН}} = \text{ОД}_{(\text{СП})i} \times \text{СТ}_{\text{ЕСХН}} \times \text{НСП}_{\text{ЕСХН}}$$

где:

$\text{СТ}_{\text{ЕСХН}}$ - налоговая ставка, установленная [статьей 346.8](#) Налогового кодекса Российской Федерации;

$\text{ОД}_{(\text{СП})i}$ - облагаемый доход (доходы, уменьшенные на величину расходов) по единому сельскохозяйственному налогу на территории i-го сельского поселения;

$\text{НСП}_{\text{ЕСХН}}$ - норматив отчислений по единому сельскохозяйственному налогу в бюджет сельского поселения определяется по формуле:

$$\text{НСП}_{\text{ЕСХН}} = \text{НСП}_{\text{ЕСХН БК}} + \text{НСП}_{\text{ЕСХН Е}},$$

где:

$\text{НСП}_{\text{ЕСХН БК}}$ - норматив отчислений по единому сельскохозяйственному налогу в бюджет сельского поселения, установленный Бюджетным кодексом Российской Федерации;

$\text{НСП}_{\text{ЕСХН БК}}$ - единый норматив отчислений в бюджет сельского поселения, установленный ³ [частью 2 статьи 3](#) настоящего Закона;

2.1.3. Налоговый потенциал по налогу на имущество физических лиц

Налоговый потенциал по налогу на имущество физических лиц на очередной финансовый год, рассчитывается исходя из стоимости имущества физических лиц, расположенного на территории поселения, по формуле:

$$НП_{НИФЛ i} = Н_{yi} + Л_{НИФЛ i},$$

где:

$Н_{yi}$ - сумма налога, подлежащая уплате в бюджет i-го поселения за отчетный финансовый год по данным налоговой отчетности по форме N 5-МН "Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам";

$Л_{НИФЛ i}$ - сумма налога, не поступившая в бюджет i-го поселения в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот по налогу, установленных нормативным правовым актом представительного органа i-го поселения, за отчетный финансовый год по данным налоговой отчетности по форме N 5-МН "Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам".

2.1.4. Налоговый потенциал по земельному налогу

Налоговый потенциал по земельному налогу на очередной финансовый год рассчитывается исходя из кадастровой стоимости земельных участков на территории поселения, признаваемых объектом налогообложения, по формуле:

$$НП_{ЗН i} = (Н_{у з н ю л i} + Л_{з н ю л i}) + (Н_{у з н ф л i} + Л_{з н ф л i}),$$

где:

$Н_{у з н ю л i}$ - сумма налога по земельным участкам юридических лиц, подлежащего уплате в бюджет i-го поселения за отчетный финансовый год по данным налоговой отчетности по форме N 5-МН "Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам";

$Л_{з н ю л i}$ - сумма налога, не поступившая в бюджет i-го поселения в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот по налогу, установленных нормативным правовым актом представительного органа i-го поселения по земельным участкам юридических лиц, за отчетный финансовый год по данным налоговой отчетности по форме N 5-МН "Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам";

$Н_{у з н ф л i}$ - сумма налога по земельным участкам физических лиц, подлежащего уплате в бюджет i-го поселения за отчетный финансовый год по данным налоговой отчетности по форме N 5-МН "Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам";

$Л_{з н ф л i}$ - сумма налога, не поступившая в бюджет i-го поселения в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот по налогу, установленных нормативным правовым актом представительного органа i-го поселения по земельным участкам физических лиц, за отчетный финансовый год по данным налоговой отчетности по форме N 5-МН "Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам".

2.1.5. Налоговый потенциал по акцизам на нефтепродукты

Налоговый потенциал поселения по акцизам на нефтепродукты на очередной финансовый год рассчитывается по формуле:

$$НП_{АКЦ i} = ДС_{АКЦ} \times ДН_{АКЦ i},$$

где:

$ДС_{АКЦ}$ - доходы областного бюджета от акцизов на нефтепродукты, зачисляемые по нормативам, установленным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год;

$ДН_{акци}$ - дифференцированный норматив отчислений в бюджет i-го поселения.

2.2. Индекс бюджетных расходов поселений

Для оценки относительных различий в расходных обязательствах поселений используется репрезентативная система расходных обязательств, которая включает основные виды расходных обязательств, связанных с решением вопросов местного значения поселений, согласно [таблице](#).

Индекс бюджетных расходов поселений рассчитывается по формуле:

$$ИБР_i = \sum_j a_j \times ИБР_{ij},$$

где:

a_j - доля j-го вида расходов в составе репрезентативной системы расходов в планируемом году по всем поселениям, входящим в состав соответствующего муниципального района, определяемая на основе прогнозируемой на очередной финансовый год структуры расходов с учетом изменений расходных полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Расчеты доли j-го вида расходов представляются в составе документов к проекту решения о районном бюджете на очередной финансовый год;

$ИБР_{ij}$ - индекс бюджетных расходов i-го поселения по j-му виду расходов репрезентативной системы расходных обязательств.

Для оценки относительных различий в расходных потребностях численность потребителей бюджетных услуг каждого поселения по видам расходных обязательств репрезентативной системы расходных обязательств согласно [таблице](#) корректируется на коэффициенты, отражающие социально-экономические, географические и иные объективные факторы, влияющие на стоимость предоставления одного и того же объема бюджетных услуг в расчете на одного жителя.

Индекс бюджетных расходов поселения по отдельному виду расходных обязательств рассчитывается по формуле:

$$ИБР_{ij} = \frac{\Pi_{ij} \times K1_{ij} \times \dots \times Kn_{ij} / N_i}{\sum \Pi_{ij} \times K1_{ij} \times \dots \times Kn_{ij} / N},$$

где:

Π_{ij} - численность потребителей муниципальных услуг i-го поселения по j-му виду расходных обязательств, входящему в состав репрезентативной системы расходных обязательств, на 1 января текущего года;

$K1_{ij}$, Kn_{ij} - коэффициенты удорожания муниципальных услуг, отражающие факторы, влияющие на стоимость муниципальных услуг по j-му виду расходов репрезентативной системы расходных обязательств в расчете на одного жителя в i-м поселении.

В настоящем порядке применяется коэффициент удорожания муниципальных услуг - коэффициент дисперсности расселения, который рассчитывается по формуле:

$$КД_i = 1 + УВ_i,$$

где:

KD_i - коэффициент дисперсности расселения в i -м сельском поселении;

UB_i - удельный вес населения i -го поселения, проживающего в населенных пунктах с численностью населения менее 300 человек, в общей численности населения i -го муниципального района на 1 января текущего года.

Рассчитанные в соответствии с настоящим порядком оценки индекса бюджетных расходов не являются планируемыми или рекомендуемыми показателями, определяющими расходы бюджетов поселений, и используются только для расчета бюджетной обеспеченности в целях межбюджетного регулирования.

Таблица

Расходные обязательства, определяющие структуру
репрезентативной системы расходных обязательств
поселений, и показатели для расчета индекса
бюджетных расходов

Расходные обязательства <1>	Показатель, характеризующий потребителей муниципальных услуг	Расходы, учитываемые при определении доли данного расходного обязательства в репрезентативной системе расходов	Коэффициент удорожания муниципальных услуг <1>	Показатель, характеризующий коэффициент удорожания муниципальных услуг	Источник информации
1	2	3	4	5	6
1. Организация благоустройства и озеленения территории поселения, использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов	Численность населения поселения	Расходы на организацию благоустройства и озеленения территории поселения, использования и охраны городских лесов, расположенных	Коэффициент дисперсности расселения (KD_i)	Удельный вес населения сельского (городского) поселения, проживающего в населенных пунктах с численностью населения менее 300 человек, в общей численности	Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области

особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения		в границах населенных пунктов поселения		населения поселений	
2. Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения	Численность населения поселения	Расходы на создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, организации библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения	Коэффициент дисперсности расселения (КДі)	Удельный вес населения сельского (городского) поселения, проживающего в населенных пунктах с численностью населения менее 300 человек, в общей численности населения поселений	Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области
3. Содержание органов управления	Численность населения поселения	Расходы на содержание органов управления	Коэффициент дисперсности расселения (КДі)	Удельный вес населения сельского (городского) поселения, проживающего в населенных пунктах с численностью населения менее 300 человек, в общей численности населения поселений	Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области

3. Расчет распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района

Размер дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на очередной финансовый год из бюджета муниципального района i-му поселению определяется по формуле:

$$D_i^j = \left(\text{НП}^j / N \right) \times \left(\text{БО}_{\max}^j - \text{УБО}_i^j \right) \times \left(N_i \times \text{ИБР}_i^j \right),$$
$$\text{если } \left(\text{НП}^j / N \right) \times \left(\text{БО}_{\max}^j - \text{УБО}_i^j \right) \times \left(N_i \times \text{ИБР}_i^j \right) > 0$$

или

$$D_i^j = 0, \text{ если } \left(\text{НП}^j / N \right) \times \left(\text{БО}_{\max}^j - \text{УБО}_i^j \right) \times \left(N_i \times \text{ИБР}_i^j \right) \leq 0,$$

где:

D_i^j - размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района i-му поселению на очередной финансовый год;

НП^j - налоговый потенциал всех сельских поселений, входящих в состав муниципального района, на очередной финансовый год;

ИБР_i^j - индекс бюджетных расходов i-го поселения на очередной финансовый год;

$\text{БО}_{\max}^j$ - максимальный уровень, до которого может быть доведена бюджетная обеспеченность поселений при имеющемся объеме дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района на очередной финансовый год (представляется в составе документов к проекту решения о районном бюджете);

УБО_i^j - уровень расчетной бюджетной обеспеченности i-го поселения на очередной финансовый год.